

附件

温州建筑业改革创新高质量发展工作任务清单

任务内容	具体内容	责任单位（列第一位为牵头部门，各项任务责任单位均含各县（市、区）人民政府、功能区管委会）
1. 加快推进绿色建筑。	认真落实碳达峰、碳中和工作要求，修编绿色建筑专项规划。提升新建建筑节能设计标准，推行低能耗与超低能耗建筑强制性标准。大力推动既有建筑节能改造，有序推进行政办公楼及医疗、旅馆、商业等高能耗高碳排大型公共建筑节能改造和能效提升。加大可再生能源应用，提高新建建筑可再生能源应用力度，提升建筑垃圾综合利用水平。	市住建局、市发改委、市经信局、市财政局、市自然资源和规划局、市商务局、市文化广电旅游局、市卫健委、市综合行政执法局
2. 加快推进建筑工业化。	大力发展钢结构等装配式建筑，积极推进钢结构装配式住宅试点。新建建筑应严格按照绿色建筑专项规划要求实施装配式建造，鼓励优先采用钢结构等装配式建筑。合理引导装配式建筑产业基地建设，强化用地保障，严格把控部品部件质量，强化标准引领。	市住建局、市发改委、市市场监管局
	装配式建筑项目符合要求的，经依法批准后，可作为技术复杂类工程项目进行邀请招标。 鼓励农村居民采用轻钢框架结构、低层冷弯薄壁钢结构等钢结构体系建设自建住房。商品住宅项目在土地出让文件中应明确实施装配式建造要求。	市政务服务局、市住建局 市自然资源和规划局、市住建局、市财政局、市住建局
3. 加快推广装配化装修。	推广管线分离、一体化装修技术，逐步推广应用整体厨房、卫浴等集成化、模块化建筑部品。加强装配化装修在商品住房中的应用，推动装配化装修和钢结构等装配式建筑深度融合。	市住建局、市市场监管局
	未来社区项目在土地出让文件中应明确，不少于地上住宅建筑面积 20%对应的建筑单体应实施装配化装修。	市自然资源和规划局、市发改委、市住建局
4. 强化数字化引领。	加强物联网、大数据、云计算、人工智能、区块链、CIM 和 5G 等在建筑领域的集成应用。争取成为新型城市基础设施建设试点城市，统筹建设城市信息模型平台（CIM），夯实数字化改革支撑平台，汇聚共享全市工程数字化成果，提升多跨数字化协同能力。稳步推进 BIM 技术在工程建设各阶段的综合应用，全面提升工程建设和管理信息化智慧化水平，鼓励有条件的地方设立建筑智能建造园区。鼓励企业建立工程总承包项目多方协同智能建造工作平台，强化智能建造上下游协同工作，形成涵盖设计、生产、施工、技术服务的产业	市住建局、市发改委、市经信局、市科技局、市财政局、市自然资源和规划局、市交通运输局、市大数据发展管理局

任务内容	具体内容	责任单位（列第一位为牵头部门，各项任务责任单位均含各县（市、区）人民政府、功能区管委会）
	链。发挥政府投资项目引领作用，鼓励政府投资新建公共建筑项目以及市政桥梁、轨道交通、交通枢纽等，推行BIM技术和专项咨询服务模式。	
5. 强化智能化治理。	实施质量安全管理智慧化、信息化、标准化工程，加快安全风险普查系统建设，确保各部门信息互联互通，各类风险数据动态入库、精准管控。推广远程监测、自动化控制、自动预警等设施设备使用，加快房屋建筑工程全生命期质量安全智慧监管系统建设和应用。	市住建局、市科技局
6. 强化科技体系创新。	鼓励各地依托高校、科研院所和龙头骨干企业开展产学研合作。逐步形成政府引导、企业主导、数字引领的科技创新体系。引导各类创新主体共建具有技术开发、成果转化、技术服务等功能的联合创新载体。推进企业技术中心和院士、博士后工作站建设，鼓励特级建筑业企业争取建立国家级企业技术中心、一级建筑业企业建立市级及以上技术中心、专业企业建立技术研发中心。支持企业积极参与国家标准、行业标准、地方标准和国家级工法的编制工作，支持龙头企业联合产业链上企业、高校、科研院所组建创新联合体申报科研项目计划和省级协同创新项目。鼓励各地加大对科技创新成果资金奖励力度。	市住建局、市经信局、市科技局、市财政局
7. 积极推行新型组织建设模式。	积极推进政府投资工程集中组织建设。推动政府投资工程由使用单位自行组织建设，向由政府组建的专业机构、建设平台集中组织建设转变，实现投资、建设、监管分离，不断提高项目管理专业化水平。积极推进工程总承包。适宜采用工程总承包的政府投资项目、国有资金控股项目带头推行工程总承包。	市住建局、市发改委、市财政局
	采用工程总承包模式的建设项目符合要求的，经依法批准后，可作为技术复杂类工程项目进行邀请招标。	市政务服务局、市发改委、市住建局
8. 积极推进全过程工程咨询。	加大全过程工程咨询企业培育力度，支持专项咨询企业通过联合经营、并购重组等方式向全过程工程咨询企业转型。采用工程总承包的项目，率先实行涵盖投资决策、建设实施、运营维护等阶段的全过程工程咨询服务，鼓励民间投资项目采用全过程工程咨询服务。对有效提高质量、缩短工期、节省投资的全过程工程咨询单位，鼓励建设单位按产生效益的一定比例予以奖励。	市住建局、市发改委、市财政局

任务内容	具体内容	责任单位（列第一位为牵头部门，各项任务责任单位均含各县（市、区）人民政府、功能区管委会）
9. 积极推进施工过程结算。	扎实推进施工过程结算，政府和国有资金投资合同工期在 18 个月及以上的新开工工程，建设单位和施工单位双方应开展施工过程结算，鼓励民间投资项目参照执行。建设单位不得将未完成审计作为工程延期结算和拖欠工程款的理由，不得以审计结果作为政府投资项目竣工结算依据，合同另有约定或者法律法规另有规定的除外。	市住建局、市财政局、市政务服务中心
10. 加快质量管理标准化。	深入实施质量安全标准化三年行动，大力推行质量责任落实、设计源头管控和工序工艺实施标准化。健全监管体系，加强工程质量监督队伍建设。鼓励采取政府购买服务方式，委托具备条件的社会力量进行工程质量监督检查和抽测。推进工程质量保险试点，培育工程质量保险市场，完善工程质量保修机制。建设单位投保工程质量保险符合国家和省规定保修范围和保修期限的，可以免于交纳相应物业保修金，保险费用计入建设成本。加强全装修住宅工程分户质量检验，推行第三方检测分户评估。积极倡导每建必优，在招标文件和施工合同中约定优质优价等工程质量激励条款。鼓励建筑施工企业积极申报“市长质量奖”。	市住建局、市财政局、市政务服务中心、温州银保监分局
11. 加快风险防控标准化。	推进以行为规范化、管理程序化、场容场貌秩序化和防护定型化为主要内容的安全标准化建设。全面落实遏制重大事故防范措施，对重点地区、重点项目、重点环节实行差异化管理，严格落实隐患分级治理机制，建立完善行政执法与刑事司法衔接工作机制，依法惩治安全生产违法犯罪行为，倒逼安全责任落实。引入第三方机构参与安全风险管控，全面推行建筑施工领域安全生产责任险。	市住建局、市公安局、温州银保监分局
12. 严格执行工程质量责任制。	强化建设单位对工程建设全过程质量管理的首要责任和竣工验收的主体责任，严格落实项目法人责任制，依法承担工程质量安全首要责任。强化施工单位主体责任，全面落实工程质量安全手册制度，对关键工序、关键部位隐蔽工程实施举牌验收，完善质量责任溯源制度。加强对房开单位质量信用信息归集，试行将建设单位信用评价与土地出让、房屋预（销）售、行政许可简化程序、差异化监管等事项进行挂钩的守信激励和失信惩戒制度。	市住建局

任务内容	具体内容	责任单位（列第一位为牵头部门，各项任务责任单位均含各县（市、区）人民政府、功能区管委会）
13. 促进企业转型升级。	利用企业资质改革的契机，制定鼓励企业联合、兼并、重组和提升资质等级的优惠政策，推进混合所有制和项目股份制改革，建立管理、技术、资本等要素参与收益分配的现代企业制度，逐步形成产业集聚效应，加快推进企业上市步伐。引导企业向基础设施等专业领域拓展。支持骨干企业向建筑工业化企业转型，专业承包企业走“专精特新”道路。	市住建局、市财政局、市交通运输局、市水利局、市金融办
14. 强化骨干企业培育。	深入开展建筑企业“强企”和“成长型企业”评选活动，充分发挥建筑企业“强企”和“成长型企业”示范和领跑作用，在企业资质升级、企业融资、工程担保、信用评价等方面给予支持。建立我市建筑企业的产业联盟，带动产业链整体发展。	市住建局、市财政局、市政务服务中心、人行温州市中心支行
15. 坚持市场开放发展。	大力发展建筑业总部经济，推动建筑业集群发展，制定相关优惠政策，吸引央企和市外优质建筑业企业来温设立总部或区域中心。建立健全建筑业“走出去”发展工作协调机制，发挥全国异地温州商会和在外温商、温企的优势，搭建国内外行业发展平台，提高市外建筑市场的占有率。本市企业承揽的市外工程可参与本市市级工程质量优质奖评选。对企业承揽境外工程发生的项目投标保函、履约保函、预付款保函保费，可给予一定补助。	市住建局、市财政局、市商务局、市投资促进局
16. 加强产业队伍培育。	完善人才引进和培育机制，发挥建筑业企业培训主体作用，鼓励龙头企业、行业协会申报职业技能等级认定机构。加大对装配式建筑等建筑工人培训力度，推行企业新型学徒制和现代学徒制。支持具有一定管理能力的班组长组建专业作业企业，按规定享受小微企业政策。大力弘扬工匠精神，深入开展温州工匠评选活动。积极鼓励我市建筑业企业与各职业院校、联盟合作，建立人才实训基地。强化对人才实训基地在土地供应、场地租赁等方面要素支持。将引进建筑业人才纳入各级人才培育计划。落实人才住房租售保障政策，统筹引进人才子女入学、入托保障。	市住建局、市教育局、市财政局、市人力社保局、市自然资源和规划局
17. 建立统一建筑市场。	牢固树立全市“一盘棋”思想，不得针对域外企业设置壁垒。	市住建局、市政务服务中心
	在招投标活动中充分发挥信用监管机制作用，不得违法限制或排斥市场主体参与建筑市场竞争。	市政务服务中心、市住建局

任务内容	具体内容	责任单位（列第一位为牵头部门，各项任务责任单位均含各县（市、区）人民政府、功能区管委会）
	按照“谁上项目谁收益，谁出力谁受益”原则，改革现有单一按项目或按企业税收分配方式，统一税源管理。由财政、税务和住建部门研究制定税收再分配工作方案，对本市建筑企业在各县（市、区）之间产生的财政入库税收按项目所在地80%、企业所在地20%的比例，实行总分机构管理模式进行统一分配。	市财政局、市住建局、市税务局
18. 推进招标投标制度改革。	落实招标人主体责任，坚持择优和竞价相结合，实施技术、商务、信用等多种因素的综合评价。规范推进招标“评定分离”改革，鼓励施工、勘察、设计、工程总承包、全过程工程咨询招标采用“评定分离”方式。加快各级公共资源交易平台与各行业监管系统对接，推进招标投标全过程电子化。	市政务服务局、市住建局
19. 加强建筑市场监管。	加快建筑市场信用体系建设，推广以保障质量安全为核心的统一信用评价体系应用，出台市级信用评价实施细则。完善信用信息库，实现与行政审批、招标投标、监督检查、评优评先、工程担保等事项相关联。全面开展企业资质、人员资格及从业行为的动态检查执法，进一步规范建筑企业市场清出机制。各行业行政主管部门要加强建筑市场专项整治，积极开展建设工程施工合同履行评价的检查，严厉打击违法发包、转包、违法分包、挂靠等违法违规行为。严格按照建筑市场信用惩戒制度，将被列入黑名单的建筑市场主体，作为重点监管对象。	市住建局、市交通运输局、市水利局、市政务服务局
20. 切实减轻企业负担。	进一步落实保证金制度改革，严格落实工程款支付担保，切实减轻建筑业企业负担，激发建筑市场主体活力，对因不及时足额支付工程款引发群体性事件和造成质量安全事故的，依法追究责任。实行保证金差异化缴纳，信用评价结果最高等级的建筑业企业可免缴政府投资项目的投标保证金，信用评价结果次高等级的建筑业企业可减半缴纳政府投资项目的投标保证金。	市住建局、市交通运输局、市水利局、市政务服务局